

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Vorwort | 5 |
| Inhaltsverzeichnis | 7 |
| Abkürzungsverzeichnis | 15 |
| Einleitung | 19 |
| Teil 1: Flüchtling - Internationales, europäisches und deutsches Flüchtlingsrecht | 25 |
| Grundlegendes | 25 |
| I. Begriffsbestimmung Asylrecht / Flüchtlingsrecht | 25 |
| II. Geschichte des Flüchtlingsrechts | 27 |
| Rechtliche Voraussetzungen für die Zuerkennung des Flüchtlingsstatus | 28 |
| I. Flüchtling nach der Genfer Flüchtlingskonvention | 29 |
| 1. Die Genfer Flüchtlingskonvention | 29 |
| 2. Tatbestandsvoraussetzungen der Definition des Flüchtlings nach der GFK | 30 |
| a. Begründete Furcht vor Verfolgung | 32 |
| (01) Verfolgungshandlung | 33 |
| (a) Verfolgungsintensität | 33 |
| (b) Urheberschaft der Verfolgung | 34 |
| (02) Begründete Furcht | 36 |
| b. Schutz vor Verfolgung im Heimatland nicht erreichbar oder nicht zumutbar | 38 |
| c. Einwand der inländischen Flucht- / Schutzalternative | 39 |
| d. Verfolgungsmotive | 41 |
| (01) Die Verfolgungsmotive im Einzelnen | 41 |
| (02) Exkurs: das Geschlecht als »bestimmte soziale Gruppe« | 45 |
| e. Außerhalb des Landes, dessen Staatsangehörigkeit die Person besitzt | 50 |
| f. Zusammenfassung | 51 |
| II. Flüchtling i.S.d. EU-Qualifikationsrichtlinie | 52 |
| 1. Die EU-Qualifikationsrichtlinie | 52 |

| | |
|--|-----|
| 2. Die Tatbestandsvoraussetzungen der Definition des Flüchtlings i.S.d. EU-Qualifikationsrichtlinie | 54 |
| a. Begründete Furcht vor Verfolgung | 54 |
| (01) Verfolgung, Art. 9 der RL 2004/83/EG | 55 |
| (a) Verfolgungsintensität | 55 |
| (b) Urheberchaft der Verfolgung, Art. 6 der RL 2004/83/EG | 57 |
| (02) Begründete Furcht | 58 |
| b. Wegfall des nationalen Schutzes, Art. 6 – 8 der RL 2004/83/EG | 58 |
| c. Einwand der internen Schutzalternative | 60 |
| d. Verfolgungsmotive, Art. 10 der RL 2004/83/EG | 62 |
| (01) Die Verfolgungsmotive im Einzelnen | 62 |
| (02) Exkurs: das Geschlecht als »bestimmte soziale Gruppe« | 64 |
| e. Außerhalb des Landes, dessen Staatsangehörigkeit die Person besitzt | 65 |
| f. Ausschluss durch Drittstaaten- und Herkunftsstaatenregelung nach der Richtlinie 2005/85/EG | 65 |
| g. Zusammenfassung | 69 |
| III. Flüchtling i.S.d. des deutschen Rechts | 70 |
| 1. Art. 16a Abs. 1 GG | 72 |
| a. Politische Verfolgung – Verfolgungshandlung | 72 |
| (01) Verfolgungsintensität | 72 |
| (02) Urheberchaft der Verfolgung | 74 |
| (03) Verfolgungswahrscheinlichkeit – Kriterium der Zumutbarkeit statt begründete Verfolgungsfurcht | 76 |
| b. Politische Verfolgung anstelle des Wegfalls des nationalen Schutzes | 79 |
| c. Einwand der inländischen Schutzalternative | 79 |
| d. Verfolgungsmotive | 81 |
| (01) Das »Politische« der Verfolgung | 81 |
| (02) Exkurs: das Geschlecht als bestimmte soziale Gruppe | 84 |
| e. Erreichen des Bundesgebiets als ungeschriebene Tatbestandsvoraussetzung | 87 |
| f. Einschränkung durch Art. 16a Abs. 2 – 5 GG | 89 |
| (01) Reformierung des alten Art. 16 Abs. 2 S. 2 GG | 89 |
| (02) Konzept der sicheren Drittstaaten und der sicheren Herkunftsstaaten (Konzept normativer Vergewisserung) | 90 |
| (03) Verfassungsrechtliche Bedenken? | 94 |
| g. Zusammenfassung | 100 |
| 2. Flüchtlingsanerkennung nach §§ 13, 3 AsylVfG i.V.m. § 60 AufenthG | 101 |
| a. Regelungssystematik von Asylgewährung und Flüchtlingsanerkennung | 103 |
| b. Flüchtling im Sinne des § 60 Abs. 1 AufenthG | 106 |
| (01) Begründete Furcht vor Verfolgung | 106 |

| | |
|--|-----|
| (a) Verfolgungshandlung | 106 |
| (aa) Verfolgungsintensität | 106 |
| (bb) Urheberschaft der Verfolgung | 108 |
| (b) Begründete Verfolgungsfurcht | 109 |
| (02) Schutz vor Verfolgung im Heimatland nicht erreichbar oder nicht zumutbar | 110 |
| (a) Die Darlegungslast hinsichtlich des Wegfalls nation- alen Schutzes | 110 |
| (b) Exkurs: Frauenspezifische Verfolgung: sog. »Amts- walterexzess« in der deutschen Rechtsprechung | 111 |
| (c) Einwand der inländischen Schutzalternative | 117 |
| (03) Verfolgungsmotive | 119 |
| (a) Zusammenhangklausel zwischen Verfolgungshandlung und Verfolgungsmotiv | 119 |
| (b) Die einzelnen Verfolgungsmotive | 120 |
| (c) Exkurs: das Geschlecht als bestimmte soziale Gruppe | 123 |
| (04) Außerhalb des Landes, dessen Staatsangehörigkeit die Person besitzt | 124 |
| (05) Ausschluss vom Flüchtlingsstatus: Drittstaatenregelung nach der Verfahrensrichtlinie der EU 2005/85/EG | 125 |
| (06) Zusammenfassung | 127 |
| IV. Ergebnis Teil 1 | 128 |
| | |
| Teil 2: FRONTEX | 130 |
| | |
| Agenturen in der EU (allgemein) | 130 |
| I. Historische Entwicklung | 130 |
| II. Formen der bisherigen Externalisierung | 135 |
| 1. Ämter mit verwaltungsinterner, organisatorisch-logistischer Hilfsfunktion | 135 |
| 2. Agenturen | 136 |
| III. Typische Struktur von Agenturen | 138 |
| IV. Grenzen der Übertragbarkeit von Befugnissen auf Agenturen | 139 |
| FRONTEX als zentrale Koordinationsstelle | 143 |
| I. Entstehungsgeschichte | 143 |
| 1. Schengen-Entwicklung – Abbau der Kontrollen an den Binnen- grenzen | 143 |
| a. Die Vorgeschichte zur Schengen-Entwicklung | 143 |
| b. Schengen-Übereinkommen | 145 |
| c. Schengen-Durchführungsübereinkommen | 146 |
| d. Dubliner Übereinkommen | 148 |
| e. Vertrag von Prüm (sog. Schengen-III-Übereinkommen) | 149 |
| 2. Entstehung einer Einwanderungs- und Asylpolitik der EU | 150 |

| | |
|--|-----|
| a. Entwicklungen auf primärrechtlicher Ebene | 150 |
| b. »Integrated Border Management« (IBM) | 155 |
| c. Sekundärrechtliche Rechtsakte im Bereich der Einwanderungs- und Asylpolitik der EU | 157 |
| (01) Eurodac-Verordnung und Eurodac-Durchführungsverordnung (2000) | 157 |
| (02) Visumpflicht-Verordnung (2001) | 158 |
| (03) Aufenthaltstitelgestaltungsverordnung (2002) | 159 |
| (04) Asylzuständigkeitsverordnung und Asylzuständigkeitsdurchführungsverordnung (Dublin-II-Verordnung) (2003) | 159 |
| (05) AENEAS-Verordnung (2004) | 161 |
| (06) FRONTEX-Verordnung (2004) | 161 |
| (07) Schengener Grenzkodex (2006) | 162 |
| (08) RABIT-Verordnung (2007) | 162 |
| (09) Visakodex (2009) | 163 |
| (10) Verordnung zur Einrichtung eines Europäischen Unterstützungsbüros für Asylfragen (2010) | 163 |
| (11) Rückführungsrichtlinie (2001) | 164 |
| (12) Richtlinie über die Gewährung vorübergehenden Schutzes (2001) | 165 |
| (13) Aufnahmerichtlinie (2003) | 166 |
| (14) Familienzusammenführungsrichtlinie (2003) | 167 |
| (15) Daueraufenthaltsrichtlinie (2003) | 168 |
| (16) Freizügigkeitsrichtlinie (2004) | 169 |
| (17) Richtlinie zur Erteilung von Aufenthaltstiteln für Opfer von Menschenhandel oder Menschenschmuggel (2004) | 170 |
| (18) Qualifikationsrichtlinie (2004) | 171 |
| (19) Verfahrensrichtlinie (2005) | 171 |
| (20) Rückführungsverfahrensrichtlinie (2008) | 171 |
| (21) Flüchtlingsfonds-Entscheidung (2000) | 172 |
| (22) Entscheidung ARGO-Programm (2002) | 174 |
| (23) Entscheidung zur Festlegung von Mindestangaben auf Schildern an Außengrenzübergängen (2004) | 175 |
| (24) Entscheidung zur Errichtung des Visa-Informationssystems (VIS) (2004) | 175 |
| (25) Entscheidung zur Errichtung eines sicheren webgestützten Informations- und Koordinierungsnetzes für Migrationsbehörden (<i>ICONet</i>) (2005) | 176 |
| 3. Bedürfnis nach Koordinierung der Grenzkontrollsysteme durch eine Grenzschutzagentur | 177 |
| II. Aufbau und Zuständigkeit | 180 |
| 1. Der Verwaltungsrat | 181 |
| a. Aufgaben | 181 |
| b. Zusammensetzung und Entscheidungsfindung | 182 |

| | |
|---|-----|
| 2. Der Exekutivdirektor und sein Stellvertreter | 183 |
| a. Aufgaben | 183 |
| b. Ernennung | 184 |
| 3. Unterstützung der Leitung und Innenrevision | 185 |
| 4. Verwaltungsunterbau | 187 |
| a. Abteilung Operationen | 188 |
| (01) Gemeinsame Aktionen an den Außengrenzen | 188 |
| (02) »Pilotprojekte« an den Außengrenzen | 192 |
| (03) Risikoanalyse | 193 |
| (04) Unterstützung von Mitgliedstaaten in einer Situation, die eine verstärkte technische und operative Unterstützung an den Außengrenzen erfordert | 196 |
| (05) Rückführungsmaßnahmen | 199 |
| (06) Bündelungsprozess | 202 |
| b. Abteilung für den Aufbau von Kapazitäten | 204 |
| (01) Ausbildung | 204 |
| (02) Forschung und Entwicklung | 206 |
| c. Verwaltungsabteilung | 206 |
| (01) Finanzen und Beschaffung | 206 |
| (02) Verwaltungsdienste | 207 |
| (03) Juristischer Dienst | 207 |
| d. FRONTEX-Lagezentrum | 207 |
| e. Gebündelte Ressourcen | 208 |
| 5. Budget und Personalentwicklung | 210 |
| a. Das Budget von FRONTEX | 210 |
| b. Personalentwicklung | 211 |
| III. Operationen und Projekte – Überblick über die Tätigkeit von FRONTEX | 212 |
| 1. Operationen | 212 |
| a. Seegrenzen | 212 |
| b. Landgrenzen | 217 |
| (01) Gemeinsame Aktion | 217 |
| (02) RABIT 2010 | 219 |
| c. Luftgrenzen | 222 |
| 2. Pilotprojekte | 224 |
| 3. Risikoanalyse | 225 |
| 4. Ausbildung | 226 |
| 5. Forschung und Entwicklung | 229 |
| 6. Zusammenarbeit | 230 |
| a. Mit Drittstaaten | 230 |
| b. Mit internationalen Organisationen | 240 |
| IV. Problemfelder | 242 |
| 1. Asylrecht vs. Sicherheitspolitik | 242 |
| a. Flüchtlingspolitik der EU | 244 |

| | |
|---|-----|
| (01) Auslagerung des Flüchtlingsschutzes | 245 |
| (02) Intensivierung der Grenzkontrollen und Abschottung | 249 |
| b. Flüchtlingspolitik von FRONTEX | 250 |
| (01) Völkerrechtliche Verpflichtungen im Bereich des Flüchtlingsschutzes | 251 |
| (a) Bindung von FRONTEX an die GFK | 254 |
| (b) Bindung von FRONTEX an die EMRK | 255 |
| (c) Bindung von FRONTEX an die UN-Antifolterkonvention | 256 |
| (d) Bindung von FRONTEX an Art. 7 des Internationalen Paktes über bürgerliche und politische Rechte (IPBPR) | 258 |
| (e) Seerechtliche Verpflichtungen nach SRÜ, SOLAS und SAR | 259 |
| (f) Bindung von FRONTEX an die Grundrechtecharta (Art. 6 Abs. 1 EUV), insbesondere an Art. 18 und 19 | 262 |
| (aa) Art. 18 GrCh – Asylrecht | 262 |
| (bb) Art. 19 Abs. 1 GrCh – Verbot der Kollektiv- ausweisung | 265 |
| (cc) Art. 19 Abs. 2 GrCh – <i>Non-Refoulement</i> -Gebot | 267 |
| (g) Bindung von FRONTEX an die vom EuGH entwickelten allgemeinen Rechtsgrundsätze des Unionsrechts nach Art. 6 Abs. 3 EUV | 267 |
| (h) Bindung an die Verpflichtungen aus dem Sekundärrecht ²⁶⁹ | |
| (i) Territorialer Anwendungsbereich dieser Verpflichtungen | 269 |
| (aa) Wirkung der Verpflichtungen auf See | 270 |
| (aaa) Rechtliche Einteilung der Seezonen | 271 |
| (bbb) GFK | 274 |
| (ccc) EMRK | 280 |
| (aaaa) Auf Schiffen der Vertragsstaaten – der Fall »Hirsi Jamaa« | 280 |
| (bbbb) Außerhalb von Schiffen der Vertragsstaaten | 283 |
| (ddd) UN-Antifolterkonvention | 284 |
| (eee) IPBPR | 285 |
| (fff) Grundrechte-Charta | 286 |
| (ggg) Allgemeine Rechtsgrundsätze des Unionsrechts | 287 |
| (hhh) Europäisches Sekundärrecht | 288 |
| (iii) Erfordernis der effektiven Kontrolle | 288 |
| (bb) Wirkung der Verpflichtungen auf fremdem Hoheitsgebiet (Landgrenze) | 290 |

| | |
|---|-----|
| (aaa) GFK | 291 |
| (bbb) EMRK | 295 |
| (ccc) UN-Antifolterkonvention | 297 |
| (ddd) IPBPR | 298 |
| (eee) Grundrechte-Charta | 298 |
| (fff) Allgemeine Rechtsgrundsätze des Unionsrechts | 299 |
| (ggg) Europäisches Sekundärrecht | 300 |
| (hhh) Zwischenergebnis | 301 |
| (02) Bedeutung dieser Verpflichtungen für die Arbeit von FRONTEX | 302 |
| 2. Rechtsschutzmöglichkeiten gegen Maßnahmen von FRONTEX | 305 |
| a. Rechtsschutz gegen Maßnahmen von Agenturen | 305 |
| (01) Zulässigkeitsvoraussetzungen der Nichtigkeitsklage mit Blick auf die besondere Situation im Rahmen des Agenturenhandelns, Art. 263 Abs. 4 AEUV | 306 |
| (02) Begründetheit der Nichtigkeitsklage mit Blick auf die besondere Situation im Rahmen des Agenturenhandelns, Art. 263 Abs. 4 AEUV | 310 |
| b. Rechtsschutz gegen Maßnahmen von FRONTEX | 311 |
| (01) Gerichtliche Durchsetzung der völker- und europarechtlichen Verpflichtungen aus dem Bereich des Flüchtlingsrechts | 311 |
| (02) Gerichtliche Durchsetzung der menschenrechtlichen Verpflichtungen gegenüber FRONTEX | 314 |
| (a) Rechtsschutz gegen Maßnahmen von FRONTEX auf EU-Ebene | 314 |
| (b) Rechtsschutz gegen Maßnahmen von FRONTEX beim EGMR | 321 |
| (c) Rechtsschutz gegen Maßnahmen im Rahmen von FRONTEX-Operationen auf nationaler Ebene | 323 |
| 3. Demokratische Kontrolle | 327 |
| a. Die Rolle des Europäischen Parlaments | 327 |
| b. Abhängigkeit von den EU-Mitgliedstaaten | 330 |
| c. Transparenz der Arbeit von FRONTEX | 333 |
| d. Kompetenzgrundlage zur Arbeit von FRONTEX | 335 |
| V. Ergebnis und Lösungsansätze | 340 |

| | |
|---|-----|
| Anhang 1 | 347 |
| Anhang 2 | 348 |
| Anhang 3 | 349 |
| Anhang 4 | 350 |
| Literaturverzeichnis | 351 |
| I. Fachliteratur | 351 |
| II. Veröffentlichungen internationaler Organisationen | 363 |
| III. Dokumente der EU | 366 |
| IV. Veröffentlichung der deutschen Bundesregierung | 370 |
| V. Veröffentlichungen in der deutschen und internationalen Presse | 370 |
| Autor nicht bekannt: | 371 |
| VI. Veröffentlichungen von Nichtregierungsorganisationen (NGOs) | 371 |
| VII. Sonstige Veröffentlichungen | 372 |
| Stichwortverzeichnis | 375 |