

Inhalt

Tabellenverzeichnis	9
Abbildungsverzeichnis	10
Abkürzungsverzeichnis	11
1 Einleitung: Was sind europäische Verwaltungsstrukturen und warum sind sie wichtig?	17
2 Grundlagen der Europäischen Union und theoretischer Rahmen	25
2.1 <i>Grundlagen der Europäischen Union</i>	25
2.1.1 Historische Entwicklung der Europäischen Union	25
2.1.2 Institutionelle Grundstruktur der Europäischen Union	31
2.1.3 Die Europäische Union als Rechtsgemeinschaft	33
2.1.4 Die Entwicklung europäischer Politiken in den Handlungsfeldern der EU	34
2.2 <i>Konzepte und Theorien zur Systematisierung und Erklärung europäischer Verwaltungsstrukturen</i>	37
2.2.1 Positive Theorien der Delegation und des Verwaltungshandelns in der Europäischen Union	38
2.2.2 Normative Theorien: Legitimationsmodelle der europäischen Verwaltungsstruktur	42
3 Die Europäische Kommission	49
3.1 <i>Entstehungsgeschichte, politischer und institutioneller Kontext der Europäischen Kommission</i>	50
3.1.1 Entstehung und Entwicklung der Europäischen Kommission	50
3.1.2 Der (veränderte) politische und institutionelle Handlungskontext der Europäischen Kommission	54
3.2 <i>Institutionelle Grundstruktur und personelle Zusammensetzung</i>	57
3.2.1 Vertikale und horizontale Arbeitsteilung	57
3.2.2 Personelle Zusammensetzung	63
3.2.3 Experten- und Interessengruppen	68
3.3 <i>Theoretischer Kontext</i>	72
3.3.1 Integrationstheorien	72
3.3.2 Die Kommission aus Sicht des Prinzipal-Agenten-Ansatzes: Agentin der Mitgliedstaaten oder politische Unternehmerin?	74
3.3.3 Die Kommission aus der Sicht normativer Theorien: funktionalistische und politische Legitimierung der Kommission	78
3.4 <i>Die Kommission und ihre Generaldirektionen in verschiedenen Politikfeldern</i>	81
3.4.1 Generaldirektion „Umwelt“	82
3.4.2 Generaldirektion „Handel“	89

3.4.3	Analytische Nachbetrachtung	95
3.5	<i>Rolle und Zukunft der Europäischen Kommission</i>	97
4	Komitologie	105
4.1	<i>Politischer und institutioneller Entstehungskontext</i>	106
4.2	<i>Institutionelle Grundstruktur</i>	110
4.3	<i>Theoretischer Kontext</i>	117
4.3.1	Komitologie aus der Perspektive der positiven Theorie	117
4.3.2	Komitologie aus der Perspektive der normativen Theorie ..	124
4.4	<i>Komitologie in verschiedenen Politikfeldern</i>	129
4.4.1	Überblick	129
4.4.2	Komitologie in der Agrarpolitik	131
4.4.3	Lamfalussy-Verfahren zur Regulierung der Finanzdienstleistungen	134
4.5	<i>Rolle und Zukunft der Komitologie</i>	140
5	Agenturen	143
5.1	<i>Entstehungsgeschichte, politischer und institutioneller Kontext</i>	144
5.1.1	Was sind EU-Agenturen? Eine Eingrenzung	144
5.1.2	Der „Siegeszug“ der EU-Agenturen	146
5.1.3	Organisatorische Vorläufer: Kommissionsinterna, Ausschüsse und Netzwerke	154
5.2	<i>Institutionelle Grundstruktur und personelle Zusammensetzung</i>	157
5.2.1	Der interinstitutionelle Diskurs	157
5.2.2	Die Errichtung von Agenturen	160
5.2.3	Aufgaben von Agenturen: funktionale Typen	161
5.2.4	Leistungsorganisation: Direktoren und Verwaltungsräte	164
5.2.5	Personal und Haushalt der Agenturen	166
5.3	<i>Theoretischer Kontext: Delegation und Autonomie zwischen Glaubwürdigkeit, Steuerung und Legitimationsproblemen</i>	169
5.3.1	Etablierungslogik: EU-Agenturen als Promotoren regulativer Politik oder als Resultat von Interessenkonflikten?	170
5.3.2	Steuerungslogik: EU-Agenturen zwischen Autonomie und Verantwortlichkeit	173
5.4	<i>Agenturen in Politikfeldern</i>	179
5.4.1	Die Europäische Umweltagentur: zwischen Wach- und Schoßhund	179
5.4.2	Die Europäische Arzneimittelagentur: eine Erfolgsgeschichte?	184
5.4.3	EEA und EMA: ein Vergleich aus PA-Perspektive	189
5.5	<i>Ausblick: Rolle und Zukunft von Agenturen</i>	191
6	Verwaltungsnetzwerke	193
6.1	<i>Entstehungsgeschichte, politischer und institutioneller Kontext</i>	194
6.2	<i>Institutionelle Grundstruktur und personelle Zusammensetzung</i>	199

6.3	<i>Theoretischer Kontext: Netzwerke als „neue Formen der Governance“ oder als Machtinstrumente der Kommission?</i>	207
6.3.1	Funktionale Erklärungsansätze	208
6.3.2	Politische Erklärungsansätze	211
6.3.3	Normative Theorien: erfolgreiches Problemlösen und legitime Verfahren	214
6.4	<i>Verwaltungsnetzwerke in verschiedenen Politikfeldern</i>	216
6.4.1	Telekommunikation: ERG und BEREC	218
6.4.2	Wettbewerb: ECN	226
6.5	<i>Rolle und Zukunft von Verwaltungsnetzwerken</i>	235
7	Verwaltungsstrukturen in der EU: Zusammenfassung und Resümee	237
	Literaturverzeichnis	241