

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	11
A. Einleitung	15
B. Die Notstandsverfassung	19
I. Der Staatsnotstand	19
1. Verfassungsstaat und Staatsnotstand	21
2. Verfassungsgeschichte	24
a) Belagerungszustand	25
b) Diktatur des Reichspräsidenten	27
II. Die Notstandsverfassung des Grundgesetzes	30
1. Entstehungsgeschichte	31
2. Die Notstandsfälle	36
a) Innerer Notstand	37
b) Äußerer Notstand	39
aa) Spannungs- und Zustimmungsfall	40
bb) Bündnisfall	42
cc) Verteidigungsfall	42
III. Die Herausforderung durch Terrorismus	44
1. Der Terrorismusbegriff	45
2. Das terroristische Kalkül	48
3. Terrorismus in neuen Dimensionen	49
4. Anwendbarkeit der Notstandsverfassung	51
a) Ungeschriebenes Staatsnotrecht	52
b) Überlegungen zu Art. 80 a GG	53
C. Der Spannungsfall	56
I. Der Anwendungsbereich des Spannungsfalles	57
1. Entstehungsgeschichte	57
2. Definitionsversuche im Schrifttum	62
3. Der Spannungsfall als politische Krisenprognose	63

4. Die Abwehr terroristischer Gefahren	65
a) Herstellung erhöhter Verteidigungsbereitschaft	66
aa) Militärische und zivile Verteidigung	67
bb) Verteidigung als Abwehr eines Angriffs	69
(1) Erscheinungsform des Angriffs	72
(2) Herkunft des Angriffs	74
(3) Fortsetzung der Gefahrenabwehr mit anderen Mitteln	76
b) Vorstufe des Verteidigungsfalles	77
aa) Verteidigungsfall	78
bb) Rechtsfolgen	79
cc) Funktion der Vorstufe	80
c) Abgrenzung zum inneren Notstand	81
aa) Innenpolitischer Notstand	82
bb) Polizeilicher Notstand	85
d) Wahrung des Verhältnismäßigkeitsprinzips	85
aa) Einsatz der Bundeswehr als milderes Mittel	86
bb) „Public emergency“ im Sinne von Art. 15 Abs. 1 EMRK	88
e) Ergebnis	89
5. Verfassungsgerichtliche Überprüfbarkeit	90
II. Der Zustimmungsfall	92
III. Das Verfahren zur Feststellung des Spannungsfalles	95
1. Initiativrecht	95
2. Beschluss des Bundestages	97
a) Öffentlichkeit	97
b) Wirksamkeit	99
3. Nichtbeteiligung des Bundesrates	100
4. Bekanntgabe	101
a) Bundesgesetzblatt	101
b) Vereinfachte Bekanntgabe	102
5. Beendigung	103
D. Die Rechtsvorschriften	105
I. Die verfassungsrechtlichen Vorgaben	106
1. Grundgesetz	107
a) Einschränkungen der Berufsfreiheit	107
aa) Zivile Dienstleistungen	108
bb) Beschränkungen des Arbeitsplatzwechsels	109
cc) Bezug zum Verteidigungsfall	110
b) Einsatz der Streitkräfte	111

2. Bundesgesetze	112
a) Verteidigung einschließlich des Schutzes der Zivilbevölkerung	112
b) Die Verknüpfung mit Art. 80 a GG	113
aa) Wahlfreiheit des Gesetzgebers	114
bb) Teilverknüpfung	116
c) Grundrechtseinschränkungen	118
3. Rechtsvorschriften	120
4. Anwendung von Rechtsvorschriften	121
a) Erlass von Rechtsverordnungen	121
b) Nicht-vollzugsbedürftige Rechtsvorschriften	123
5. Kontroll- und Korrekturbefugnis des Bundestages	124
a) Rechtsverordnungen	125
b) Teilverknüpfung	126
c) Rechtswirkung	127
II. Die Sicherstellungsgesetze	128
1. Wirtschafts-, Ernährungs- und Verkehrssicherstellungsgesetz	129
a) Wirtschaftslenkung im Spannungsfall	129
b) Verordnungsermächtigungen	131
aa) Versorgung mit Gütern und Leistungen	132
bb) Versorgung mit Geld und Kredit	133
cc) Versorgung mit Erzeugnissen der Ernährungs- und Landwirtschaft sowie der Forst- und Holzwirtschaft	134
dd) Sicherstellung von Verkehrsleistungen	135
c) Sicherstellungsverordnungen	136
aa) Erlass	136
bb) Geltungsdauer	137
cc) Ausführung	138
d) Verpflichtungsermächtigungen	140
e) Rechtsmittelbeschränkungen	140
2. Arbeitssicherstellungsgesetz	141
a) Anwendungsbereich	142
b) Arbeitssicherstellungsmaßnahmen	144
aa) Zustimmung zur Beendigung eines Arbeitsverhältnisses	144
bb) Verpflichtung in ein Arbeitsverhältnis	145
cc) Vorbereitende Maßnahmen	146
c) Rechtsmittelbeschränkung	146
3. Post- und Telekommunikationssicherstellungsgesetz	146
a) Postdienstleistungen	148
b) Telekommunikationsdienste	148

4. Zusammenschau	149
III. Einzelne Rechtsvorschriften	150
1. Zivilschutz- und Katastrophenhilfegesetz	150
2. Wehrrecht	152
a) Wehrpflichtgesetz	153
b) Soldatengesetz	155
c) Kriegsdienstverweigerungsgesetz	156
d) Zivildienstgesetz	156
3. Beamtenrecht	157
4. Betäubungsmittelgesetz	158
5. Satellitendatensicherheitsgesetz	158
6. Straßenverkehrsordnung	159
IV. Das Verwaltungsverfahren	160
E. Der Streitkräfteeinsatz	162
I. Der Einsatz zum Objektschutz und zur Verkehrsregelung	163
1. Zivile Objekte und der Verteidigungsauftrag	165
2. Rechtsgrundlagen des Objektschutzes	167
a) Abwehr von Störern	167
b) Vorbereitende Maßnahmen	172
3. Verkehrsregelung	172
II. Die Unterstützung polizeilicher Objektschutzmaßnahmen	173
1. Übertragung des Objektschutzes	174
a) Bundesgesetz	175
b) Verwaltungsabkommen	176
2. Unterstellung der eingesetzten Soldaten	177
3. Rechtsgrundlagen für Einzelmaßnahmen	178
III. Die parlamentarische Kontrolle des Einsatzes	180
F. Schlussbetrachtung	182
G. Zusammenfassung der Ergebnisse	185
Literaturverzeichnis	189
Stichwortverzeichnis	201