

Inhaltsverzeichnis

Einführung und Gang der Untersuchung.....15

A. Erster Teil

Theoretische und verfassungsrechtliche Grundlagen19

- I. Theoretischer Ausgangspunkt: *Individuelle Freiheit* als Bedingung.....19
 1. Sicherheit als primärer Staatszweck bei *Bodin* und *Hobbes* 20
 2. Staatsmachtbegrenzende Ansätze bei *Locke* und *Rousseau*..... 21
 3. Sicherung der *individuellen Freiheit* als einzige Staatslegitimation nach *Kant*..... 23
- II. Abgeleitete Anforderungen an ein rechtsstaatliches Straf- und Polizeirecht25
- III. Stellung und Funktion des Bundesverfassungsgerichts im Kontext der Freiheitssicherung29
 1. Allgemeines: Das Bundesverfassungsgericht als Krönung des Rechtsstaates..... 30
 2. Verfassungsgerichtsbarkeit und Vorrang der Verfassung..... 32
 3. Ansätze zur Erklärung der Existenzberechtigung des Bundesverfassungsgerichts 34
 - a) Bundesverfassungsgericht als Verrechtlicher politischer Prozesse..... 34
 - b) Historische Erfahrung als Legitimation für eine starke Verfassungsgerichtsbarkeit 35
 - c) Existenzberechtigung aus der Sicherung föderaler Strukturen 36
 - d) Existenzberechtigung durch Grundrechts- und Freiheitsschutz..... 37
 - e) Existenzberechtigung durch Schutz von Minderheiten..... 38
 - f) Zusammenfassung: Bundesverfassungsgericht als Hüter der Verfassung und der Freiheit..... 40
 4. Rechtliche Stellung des Bundesverfassungsgerichts nach dem Grundgesetz und dem Bundesverfassungsgerichtsgesetz 41

a)	Status des Bundesverfassungsgerichts als Verfassungsorgan ..	41
b)	Funktion des Bundesverfassungsgerichts als Gericht	43
aa)	Die unterschiedlichen Verfahren im Überblick.....	44
aaa)	Die Individualverfassungsbeschwerde	44
bbb)	Abstrakte und konkrete Normenkontrolle	46
ccc)	Bund-Land-Streitigkeiten	48
ddd)	Sonstige Verfahren	48
bb)	Wirkung der Entscheidungen nach § 31 BVerfGG	49
IV.	Freiheit, Sicherheit und Terrorismus	50
1.	Terrorismus.....	50
2.	Neuer und alter Sicherheitsbegriff.....	52
3.	Freiheit im Spannungsverhältnis zu Sicherheit?	55

B. Zweiter Teil

Das normative Profil des Gesetzgebers seit

dem 11. September 200159

I.	Ein Überblick über die Sicherheitsgesetzgebung von 1945 bis 9/11	59
1.	Die Notstandsgesetzgebung von 1968.....	59
2.	Der RAF-Terrorismus in den 70er und 80er Jahren	60
3.	Reaktionen auf die Organisierte Kriminalität der 80er und 90er Jahre.....	63
II.	Die Sicherheitsgesetzgebung seit 9/11	64
1.	Das Erste Anti-Terror-Paket.....	65
a)	Entfernung des Religionsprivilegs aus dem Vereinsrecht.....	66
b)	Einführung des § 129b StGB	67
c)	Gesetz zur Finanzierung der Terrorbekämpfung	68
d)	Einführung des § 370a AO und Erweiterung des § 261 StGB	68
e)	Einführung der Luftverkehr-ZuverlässigkeitsüberprüfungsVO	69
f)	Zusammenfassende Kritik und Rechtsstaatsrelevanz	69
aa)	Allgemeines: Das Neue an der Terrorgefahr und dem Gesetzgebungsverfahren	70
bb)	Rechtsstaatliche Relevanz	73

2. Das Zweite Anti-Terror-Paket.....	76
a) Erweiterung der Eingriffskompetenzen der Geheimdienste...	77
aa) Bundesamt für Verfassungsschutz – Art. 1 TBG	77
bb) Militärischer Abschirmdienst – Art. 2 TBG.....	78
cc) Bundesnachrichtendienst – Art. 3 TBG.....	79
b) Erweiterung der Eingriffskompetenzen von sonstigen Bundesbehörden	80
aa) Sicherheitsüberprüfungsgesetz – Art. 5 TBG.....	80
bb) Bundesgrenzschutz – Art. 6 TBG	80
cc) Bundeskriminalamt – Art. 10 TBG	81
c) Gesetzesänderungen im Ausländer- und Vereinsrecht.....	82
aa) Vereinsgesetz – Art. 9 TBG.....	82
bb) Ausländergesetz, Durchführungsverordnung – Art. 11, 14 TBG	83
cc) Asylverfahrensgesetz – Art. 12 TBG	84
dd) Ausländerzentralregistergesetz – Art. 13 TBG.....	84
d) Sonstige Gesetzesänderungen	85
aa) Pass- und Personalausweisgesetz – Art. 7, 8 TBG	85
bb) Luftverkehrsgesetz und Zuverlässigkeitsüberprüfungs- VO – Art. 19, 19a TBG	86
cc) Bundeszentralregistergesetz – Art. 17 TBG; Sozialgesetzbuch X – Art. 18 TBG.....	86
e) Befristung und Evaluierungspflicht gem. Art. 22 TBG.....	86
f) Zusammenfassende Kritik und Rechtsstaatsrelevanz	87
aa) Allgemeines: Auffälligkeiten und Besonderheiten im Gesetzgebungsverfahren	87
bb) Rechtsstaatliche Relevanz	89
aaa) Tangierte Grundrechte	89
bbb) Störung der Gewaltenteilung.....	91
ccc) Verdachtsunabhängige Freiheitseinschränkungen durch Entindividualisierung.....	93
g) Die Evaluierung des TBG	95
aa) Die verfassungsrechtliche Relevanz des Evaluierungsgebots..	97
bb) Der Evaluierungsbericht zum TBG	98

3. Das Dritte Anti-Terror-Paket und das Gemeinsame-Dateien-Gesetz.....	100
a) Erweiterung der Eingriffskompetenzen der Geheimdienste und Polizeibehörden	101
aa) Terrorismusbekämpfungsergänzungsgesetz.....	101
bb) Antiterrordateigesetz bzw. Gemeinsame-Dateien-Gesetz.....	104
b) Zusammenfassende Kritik und Rechtsstaatsrelevanz	105
aa) Allgemeines: Ausweitung der Erosion individueller Freiheitsrechte	105
bb) Bedeutung und Reichweite des Trennungsgebots	106
cc) Die Relativierung des Trennungsgebots durch die Antiterrordatei.....	110
c) Die Evaluierung des Terrorismusbekämpfungsergänzungsgesetzes	112
4. Die Verlängerung des Dritten Anti-Terror-Pakets.....	113
5. Weitere ausgewählte Sicherheitsgesetze seit 9/11	114
a) Umsetzungsgesetz zum Europäischen Haftbefehl vom 21.07.2004	114
b) Gesetz zur Neuregelung von Luftsicherheitsaufgaben vom 14.01.2005.....	115
c) Gesetz zur Normierung der Vorratsdatenspeicherung vom 31.12.2007.....	115
d) Geldwäschebekämpfungsgesetz vom 30.08.2008	116
e) BKA-Gesetz zur Abwehr terroristischer Gefahren vom 31.12.2008	116
f) Gesetz zur Verfolgung der Vorbereitung von schweren staatsgefährdenden Gewalttaten vom 30.07.2009.....	117
III. Zusammenfassende Analyse der Sicherheitsgesetzgebung seit 9/11	117
1. Vor-Vorfeld-Verlagerung im materiellen Strafrecht (Verpolizeilichung).....	118
2. Aushöhlung von strafprozessualen Verfahrensgarantien.....	121
3. Aufrüstung der Kompetenzen von Sicherheits- und Geheimdienstbehörden.....	123
4. <i>Feindstrafrechtliche</i> Züge im normativen Profil.....	124

C. Dritter Teil

Die Reaktionen des Bundesverfassungsgerichts

seit 9/11 im Einzelnen..... 127

I. Urteil zum Großen Lauschangriff vom 3. März 2004.....	128
1. Rechtlicher Hintergrund und Sachverhalt	128
2. Entscheidungsgründe und Kernaussagen	130
3. Rezeption, Kritik und Stellungnahme.....	132
II. Urteil zum EU-Haftbefehl vom 18. Juli 2005.....	137
1. Rechtlicher Hintergrund und Sachverhalt	137
2. Entscheidungsgründe und Kernaussagen	139
3. Rezeption, Kritik und Stellungnahme.....	141
III. Urteil zur präventiven Telefonüberwachung vom 27. Juli 2005.....	146
1. Rechtlicher Hintergrund und Sachverhalt	146
2. Entscheidungsgründe und Kernaussagen	147
3. Rezeption, Kritik und Stellungnahme.....	149
IV. Urteil zum Luftsicherheitsgesetz vom 15. Februar 2006	151
1. Rechtlicher Hintergrund und Sachverhalt	151
2. Entscheidungsgründe und Kernaussagen	152
3. Rezeption, Kritik und Stellungnahme.....	154
V. Beschluss zur präventiven Rasterfahndung vom 4. April 2006	158
1. Rechtlicher Hintergrund und Sachverhalt	158
2. Entscheidungsgründe und Kernaussagen	159
3. Rezeption, Kritik und Stellungnahme.....	160
VI. Urteil zur Online-Durchsuchung vom 27. Februar 2008.....	163
1. Rechtlicher Hintergrund und Sachverhalt	163
2. Entscheidungsgründe und Kernaussagen	164
3. Rezeption, Kritik und Stellungnahme.....	166
VII. Urteil zur Vorratsdatenspeicherung vom 2. März 2010	169
1. Rechtlicher Hintergrund und Sachverhalt	170

2. Entscheidungsgründe und Kernaussagen	171
3. Rezeption, Kritik und Stellungnahme.....	173
4. Die Entscheidung des Europäischen Gerichtshofs zur Vorratsdatenspeicherung vom 8. April 2014.....	177
VIII. Urteil zur nachträglichen Sicherungsverwahrung vom 4. Mai 2011.....	180
1. Rechtlicher Hintergrund und Sachverhalt	180
2. Entscheidungsgründe und Kernaussagen	181
3. Rezeption, Kritik und Stellungnahme.....	183
IX. Urteil zum Antiterrordatei-Gesetz vom 24. April 2013.....	186
1. Rechtlicher Hintergrund und Sachverhalt	186
2. Entscheidungsgründe und Kernaussagen	186
3. Rezeption, Kritik und Stellungnahme.....	188
X. Ergebnis	191
1. <i>Pro libertate</i> -Entscheidungen	191
2. „Ja, aber...“-Entscheidungen	192
3. <i>Contra libertate</i> -Entscheidungen	194
4. Bundesverfassungsgericht als <i>Garant der Freiheit</i> ?	195
D. Zusammenfassung	201
Literaturverzeichnis.....	203